



Biroul permanent al Senatului
Nr. 125 / 123.XII. 2019

48 4.02.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare (b525/27.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6786/3.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1026/04.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, în vederea eliminării dispozițiilor criticate de Comisia Europeană, pentru neîndeplinirea obligațiilor impuse la nivel european.

2. Precizăm că prezenta propunere, cu același număr de înregistrare, a mai fost supusă analizei Consiliului Legislativ, fiind avizată favorabil, cu observații și propuneri cu nr.952 din 19 noiembrie 2019. Având în vedere că prezenta formă este identică celei avizate anterior, reiterăm observațiile anterior formulate, după cum urmează:

Demersul legislativ vizează revenirea, începând cu data de 1 ianuarie 2020, la prevederile legale anterioare modificărilor introduse

prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative.

3. Ca observație generală, semnalăm faptul că, în acord cu normele de tehnică legislativă, intenția legiuitorului ar trebui, în fapt, să se concretizeze printr-o modificare a articolului 2 și nu a unei completări, cum este cazul în propunere. În acest context, redarea corectă a evenimentului legislativ vizat presupune modificări corespunzătoare atât la nivelul titlului, cât și al părții dispozitive.

Astfel, conform uzanțelor normative, **titlul** ar trebui redat astfel:

„Lege pentru **modificarea art.2** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei”.

4. Referitor la conținutul articolului unic din propunere, observăm faptul că textul propus pentru alin.(3)³ **al art.2** se referă la o ipoteză juridică deja reglementată la alin.(3) **al art.2**. Or, pentru evitarea unui paralelism în reglementare, intervenția legiuitorului se va face direct asupra alin.(3) al art.(2). În această situație, nu se mai justifică intervenția de introducere a alin.(3)³ și de abrogare a alin.(3).

De asemenea, în condițiile în care evenimentul legislativ preconizat vizează două modificări de natură diferită asupra aceluiași articol, respectiv o intervenție pozitivă asupra unui alineat și o abrogare a două alineate, acestea ar trebui să se regăsească ca puncte distincte în cadrul articolului, norma de abrogare în forma propusă la **alin.(3)⁴** nefiind conformă cu cerințele de tehnică legislativă.

Cu privire la stabilirea datei de intrare în vigoare a normelor propuse, pentru evitarea unei exprimări redundante, conform rigorilor normative, aceasta se va reglementa printr-un articol distinct și nu în debutul celor două alineate, cum figurează în propunere. De asemenea, la calcularea termenului propus pentru intrarea în vigoare a prezentului demers legislativ (1 ianuarie 2020), ar trebui luată în considerare durata procesului legislativ.

Având în vedere cele anterior menționate, pentru o redactare conformă rigorilor de tehnică legislativă, este necesar ca textul propus la articolul unic să fie restructurat în două articole de sine stătătoare, după cum urmează:

„**Art.I.** – Articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Nivelul tarifelor și contribuțiilor prevăzute la alin. (2) se stabilește anual prin ordin al președintelui ANRE, în condițiile legii, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

2. Alineatele (3¹) și (3²) se abrogă.

„**Art.II.** – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020”.

Pe de altă parte, în contextul în care demersul legislativ propune o nouă modificare asupra unui act normativ de bază, care a mai suportat anterior multiple intervenții legislative, în vederea sistematizării legislației, recomandăm introducerea unei dispoziții de republicare printr-un articol distinct, **art.III**, după cum urmează:

„**Art.III.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.685 din 3 octombrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 1035/23.12.2019

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2012

M. Of. nr. 685/3 oct. 2012

- | | | | |
|---|--|------------------------------|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 160/2012 | M. Of. nr. 685/3 oct. 2012 | <i>modifică titlul;
introduce art. 1-12 înainte de art. I;
abrogă art. I și II</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004 | | |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2012 | M. Of. nr. 685/3 oct. 2012 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004 | | |
| 3 | modificări prin D.C.C. nr. 136/2015 | M. Of. nr. 315/8 mai 2015 | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 5 alin. (7) (termenul se împlinește la 21 iunie 2015) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i> |
| | Decizia nr. 136 din 10 martie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 4 | admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 136/2015 | M. Of. nr. 315/8 mai 2015 | <i>art. 5 alin. (7)</i> |
| | Decizia nr. 136 din 10 martie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 5 | modificări prin L. nr. 1/2018 | M. Of. nr. 8/4 ian. 2018 | <i>modifică art. 1 alin. (5) și (6), art. 4 alin. (2) și (17), art. 7 alin. (2) și (6);
introduce alin. (8) la art. 2, alin. (10_1) la art. 4, pct. 3 și 4 la art. 4 alin. (14) lit.c),
alin. (7) la art. 11</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 | M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 | <i>modifică art. 2 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 2</i> |
| | Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | | |
| | Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019. | | |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | <i>modifică art. 2 alin. (3) și (3_1);
introduce alin. (3_2) la art. 2</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |

1030



Siroul
Bp 525 / 27.11.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX614/11.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D979/12.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, modificarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ vizează revenirea, începând cu data de 1 ianuarie 2020, la prevederile legale anterioare modificărilor introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Deși Legea nr.160/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 are caracter organic, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Ca observație generală, semnalăm faptul că, în acord cu normele de tehnică legislativă, intenția legiuitorului ar trebui, în fapt, să se concretizeze printr-o modificare a articolului 2 și nu a unei completări, cum este cazul în propunere. În acest context, redarea corectă a evenimentului legislativ vizat presupune modificări corespunzătoare atât la nivelul titlului, cât și al părții dispozitive.

Astfel, conform uzanțelor normative, **titlul** ar trebui redat astfel:

„Lege pentru **modificarea art.2** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei”.

3. Referitor la conținutul articolului unic din propunere, observăm faptul că textul propus pentru alin.(3)³ al art.2 se referă la o ipoteză juridică deja reglementată la alin.(3) al art.2. Or, pentru evitarea unui paralelism în reglementare, intervenția legiuitorului se va face direct asupra alin.(3) al art.(2). În această situație, nu se mai justifică intervenția de introducere a alin.(3)³ și de abrogare a alin.(3).

De asemenea, în condițiile în care evenimentul legislativ preconizat vizează două modificări de natură diferită asupra aceluiași articol, respectiv o intervenție pozitivă asupra unui alineat și o abrogare a două alineate, acestea ar trebui să se regăsească ca puncte distincte în cadrul articolului, norma de abrogare în forma propusă la alin.(3)⁴ nefiind conformă cu cerințele de tehnică legislativă.

Cu privire la stabilirea datei de intrare în vigoare a normelor propuse, pentru evitarea unei exprimări redundante, conform rigorilor normative, aceasta se va reglementa printr-un articol distinct și nu în debutul celor două alineate, cum figurează în propunere. De asemenea, la calcularea termenului propus pentru intrarea în vigoare a prezentului demers legislativ (1 ianuarie 2020), ar trebui luată în considerare durata procesului legislativ.

Având în vedere cele anterior menționate, pentru o redactare conformă rigorilor de tehnică legislativă, este necesar ca textul propus la articolul unic să fie restructurat în două articole de sine stătătoare, după cum urmează:

„**Art.I.** – Articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Nivelul tarifelor și contribuțiilor prevăzute la alin. (2) se stabilește anual prin ordin al președintelui ANRE, în condițiile legii, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

2. Alineatele (3¹) și (3²) se abrogă.

„**Art.II** – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020”.

4. Pe de altă parte, în contextul în care demersul legislativ propune o nouă modificare asupra unui act normativ de bază, care a mai suportat anterior multiple intervenții legislative, în vederea sistematizării legislației, recomandăm introducerea unei dispoziții de republicare printr-un articol distinct, **art.III**, după cum urmează:

„**Art.III.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.685 din 3 octombrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIEȘCU



București

Nr. 952/19.11.2019

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2012

M. Of. nr. 685/3 oct. 2012

- | | | | |
|---|--|------------------------------|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 160/2012 | M. Of. nr. 685/3 oct. 2012 | <i>modifică titlul;
introduce art. 1-12 înainte de art. 1;
abrogă art. I și II</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004 | | |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2012 | M. Of. nr. 685/3 oct. 2012 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004 | | |
| 3 | modificări prin D.C.C. nr. 136/2015 | M. Of. nr. 315/8 mai 2015 | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 5 alin. (7) (termenul se împlinește la 21 iunie 2015) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i> |
| | Decizia nr. 136 din 10 martie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 4 | admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 136/2015 | M. Of. nr. 315/8 mai 2015 | <i>art. 5 alin. (7)</i> |
| | Decizia nr. 136 din 10 martie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 5 | modificări prin L. nr. 1/2018 | M. Of. nr. 8/4 ian. 2018 | <i>modifică art. 1 alin. (5) și (6), art. 4 alin. (2) și (17), art. 7 alin. (2) și (6);
introduce alin. (8) la art. 2, alin. (10_1) la art. 4, pct. 3 și 4 la art. 4 alin. (14) lit.c), alin. (7) la art. 11</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei | | |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 | M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 | <i>modifică art. 2 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 2</i> |
| | Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | | |
| | Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019. | | |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | <i>modifică art. 2 alin. (3) și (3_1);
introduce alin. (3_2) la art. 2</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Prevederile art. 42 și art. 74 pct. 4 intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- | | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | O.U.G. nr. 114/2018
RECTIFICARE | M. Of. nr. 44/17 ian. 2019 | <i>rectifică art. 66 pot. 10 [cu referire la art. 138_1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal]</i> |
| 2 | completat prin | O.U.G. nr. 10/2019
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 183/2019 | M. Of. nr. 149/25 feb. 2019 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 36</i> |
| 3 | modificări prin | O.U.G. nr. 19/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | <i>modifică art. 1 alin. (2) și (4), art. 3 alin. (1) și (2), art. 4, art. 5 partea introductivă, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 61 pct. 12, art. 86-88, art. 90.;
abrogă art. 61 pct. 14</i> |
| 4 | completat prin | O.U.G. nr. 35/2019
Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 427/30 mai 2019 | <i>introduce alin. (4) - (6) la art. 34</i> |
| 5 | modificări prin | O.U.G. nr. 43/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor | M. Of. nr. 507/21 iun. 2019 | <i>modifică art. 1 alin. (2) pct. 1, art. 3 alin. (2), art. 5, art. 7 alin. (1), art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 13 alin. (1) lit. f), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (3), art. 16 alin. (2) și (3), art. 17, art. 71 și art. 91;
introduce art. 4_1, art. 5_1, art. 5_2 și lit. l) la art. 13 alin. (1);
abrogă art. 3 alin. (4)</i> |
| 6 | modificări prin | L. nr. 183/2019
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2019 privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative | M. Of. nr. 838/15 oct. 2019 | <i>aprobă O.U.G. nr. 10/2019</i> |

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative